



La certification est-elle une arme de sécurisation massive ?

Heriniaina RAKOTOMALALA - Observatoire du foncier

Perrine BURNOD – Cirad & Observatoire du foncier

Colloque Les Observatoires ruraux à Madagascar – DLC - 9 & 10 Novembre 2016

La réforme foncière depuis 2005

2 innovations majeures



Décentralisation =
guichets fonciers
au niveau des communes



Reconnaissance légale de la propriété
privée locale = **Certificat foncier**
par parcelle, délivré sous réserve de
consensus, de valeur légal = titre

L'Observatoire du Foncier (depuis 2007)

Observatoire du Foncier Madagascar

L'OF Etudes & Offres Publications Actus Bibliothèque Stats & Cartes

Sécurisation foncière dans l'Itasy : confrontée à des enjeux multiples

La fiabilité des PLOF, pour une sécurisation foncière renforcée

Terrains immatriculés au nom d'anciens colons : le solutionnement d'une complexité

Voir plus Voir plus Voir plus

- **3 missions principales : études / débats / conseil au décideurs**
- **Suivi régulier & études ponctuelles au niveau national**
- **Un thème clé : la réforme**

Suivi des Guichets fonciers au niveau national

National

Gestion foncière
décentralisée à Madagascar

510 Guichets fonciers créés

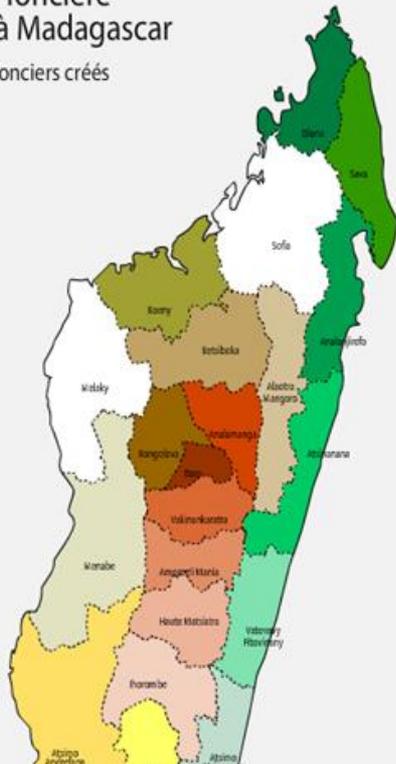




Choisissez une région en cliquant sur la carte ou en sélectionnant le nom parmi la liste ci-dessous

Les Régions

- Alaotra Mangoro
- Aoron'i Mania
- Analamanga
- Analanjirifo
- Androy
- Anosy
- Atsimo Andrefana
- Atsimo Atsinanana
- Atsinanana
- Betsiboka
- Boeny
- Bongolava
- Diana
- Haute Matsiatra
- Ihorombe
- Itasy
- Melaky



Stats sur les GF

(données cumulées depuis la création respective des GF)

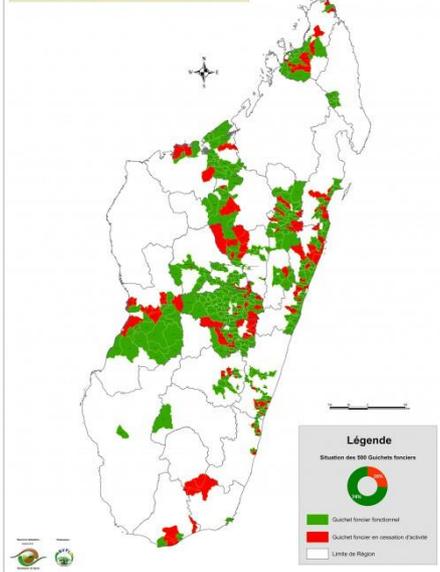
117.439
certificats Fonciers établis dont

26.469
établis au nom de femmes

135.387
superficiers certifiés (Ha)

215.937
demandes reçues

SITUATION DES GUICHETS FONCIERS
JUILLET 2015



Régional

Région de **Vakinankaratra**

983 Guichets fonciers créés





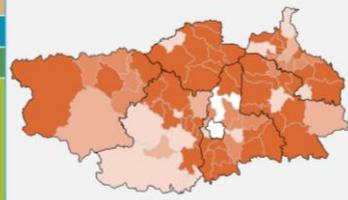
Choisissez une commune en cliquant sur la carte ou en sélectionnant le nom parmi la liste ci-dessous

Vakinankaratra

Les Districts

Les Communes

- AMBATOLAMPY
- AMBATONDRIMBAZAO
- AMBODIFARIFY
- AMBOHIFAZANINA
- ANDRANOVELINA
- ANDRANOVA VONENO
- ANDRIAMBAINY
- ANTANIGINA
- AL ANDOBA INTANIMALAZA



Stats sur les GF

(données cumulées depuis la création respective des GF)

53.518
certificats Fonciers établis dont

10.467
établis au nom de femmes

27.582
superficiers certifiés (Ha)

86.702
demandes reçues

Etude PECF – Perception et Effets de la Certification Foncière

Au niveau des ménages en milieu rural

1) Analyser les impacts de la certification foncière;

- Impacts économiques : investissements productifs, accès aux crédits, marchés fonciers;
- Impacts sociaux : profils des détenteurs de CF (inclusion), conflits fonciers, gouvernance et accès aux services publics

2) Et aussi, tenter de mieux connaître la diversité :

- des patrimoines fonciers,
- des pratiques de sécurisation,
- perceptions d'insécurité foncière des ménages, etc.

PECF – méthodologie

Etude en partenariat OF – Cirad – UMR DIAL

Choix de régions et communes contrastées

4 régions & 9 communes

Avec des critères similaires = un guichet foncier,
ouvert en 2008 (sauf 1),

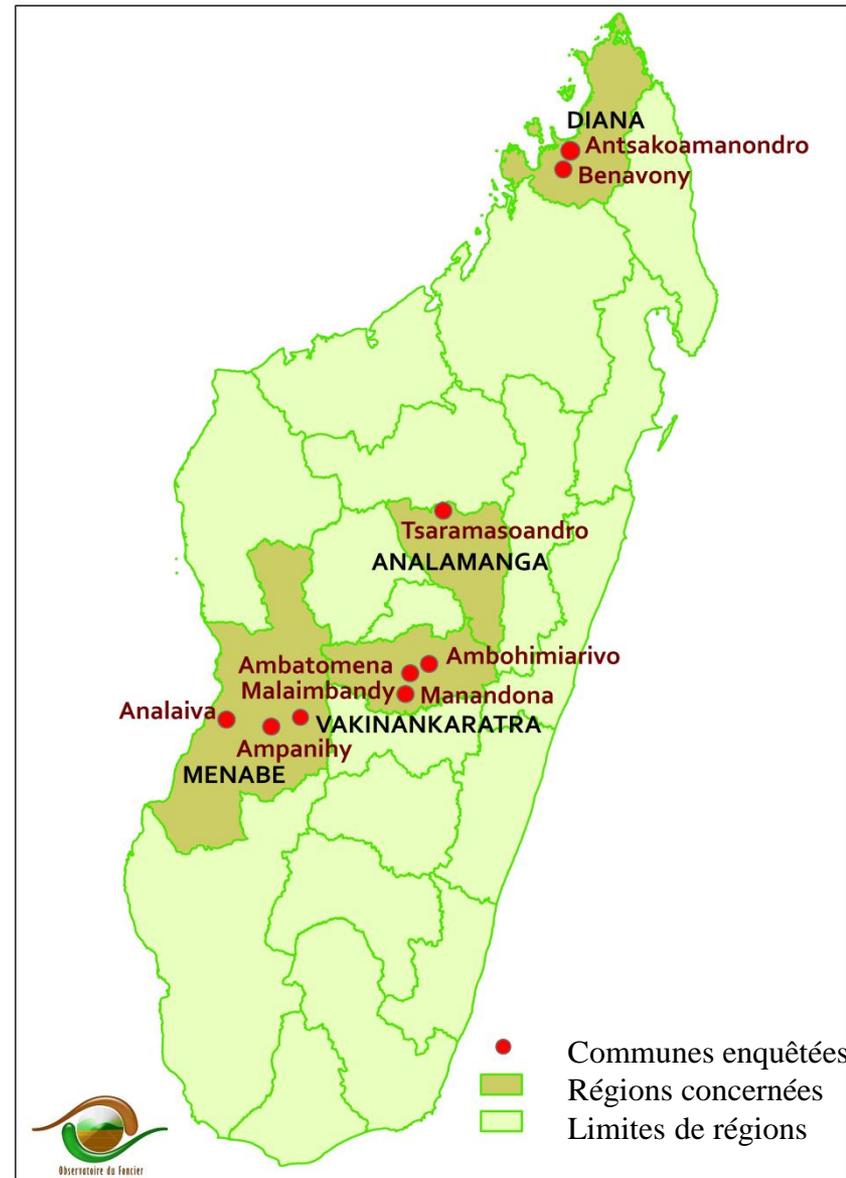
Avec des différences notables pop et orga foncière,
demandes de CF, appui au GF

Sélection aléatoire des ménages

200 ménages par communes

Enquêtes

- 2011 : 1862 Ménages et 7 697 parcelles
- 2015 : 1834 ménages dont 1515 en panel



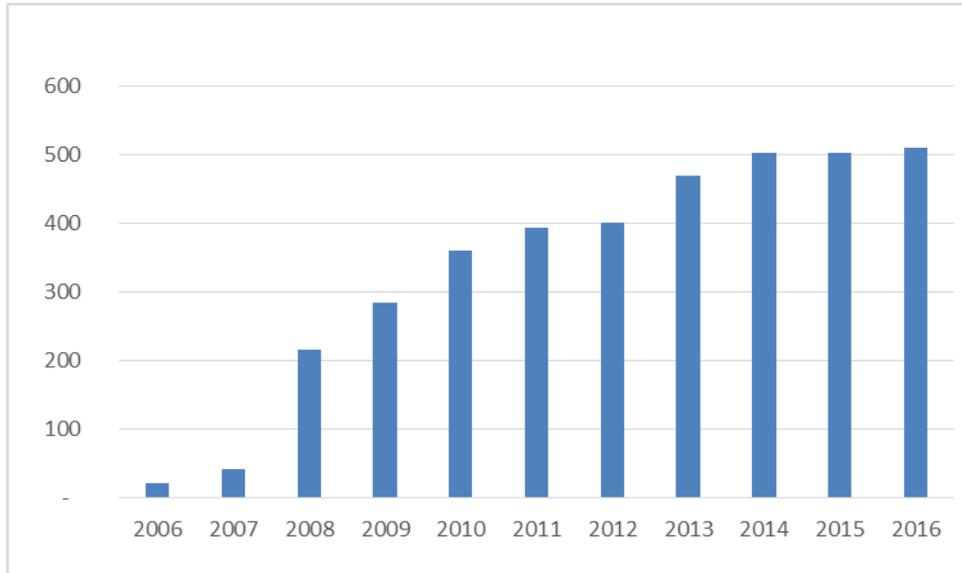
Une certification massive et inclusive?

- En 2005 : hypothèse d'une insécurité généralisée et d'une demande massive en documents légaux
- En Ethiopie ou Rwanda : sécurisation systématique de tous les parcelles
- A Madagascar : à la demande des propriétaires, sécurisation parcelle par parcelle
- **Après 10 ans de réforme, est- ce que la sécurisation est massive et inclusive ?**



La certification est-elle massive?

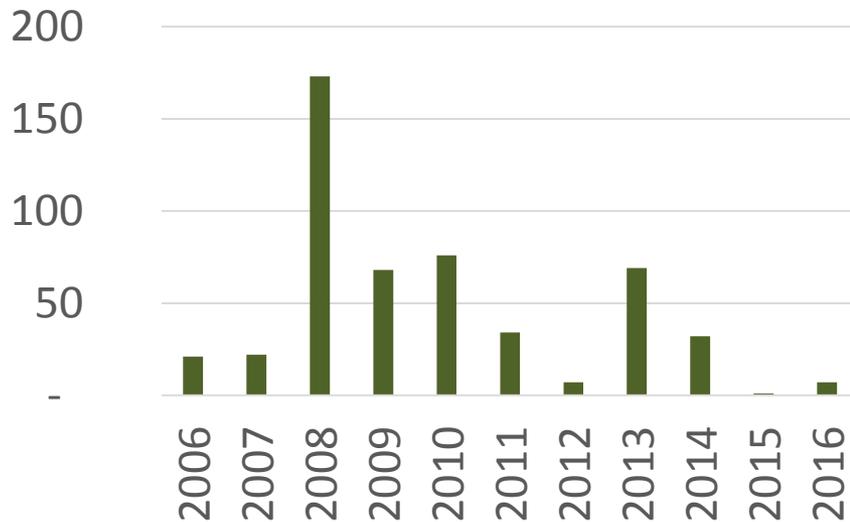
Evolution du nb de Guichets Fonciers au niveau national



**Des GFs créés au rythme des
projets**

**En 2016 : 510 GF = 1/3 des
communes**

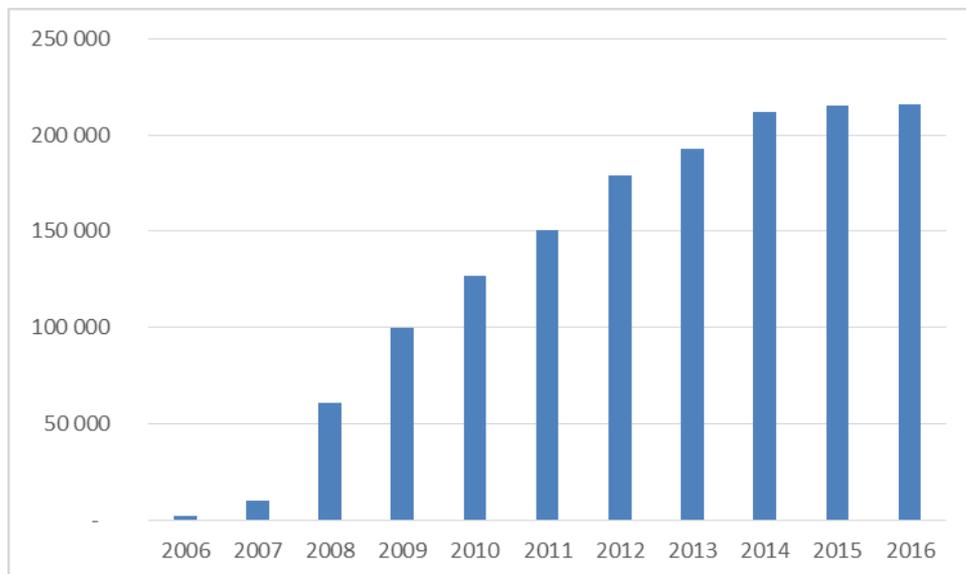
75% fonctionnels* = résilience



**Evolution du nombre de GF créés au
niveau national : en cumulé en
haut, par an en bas**

* Données 2015

Evolution de la demande en certificats fonciers au niveau national



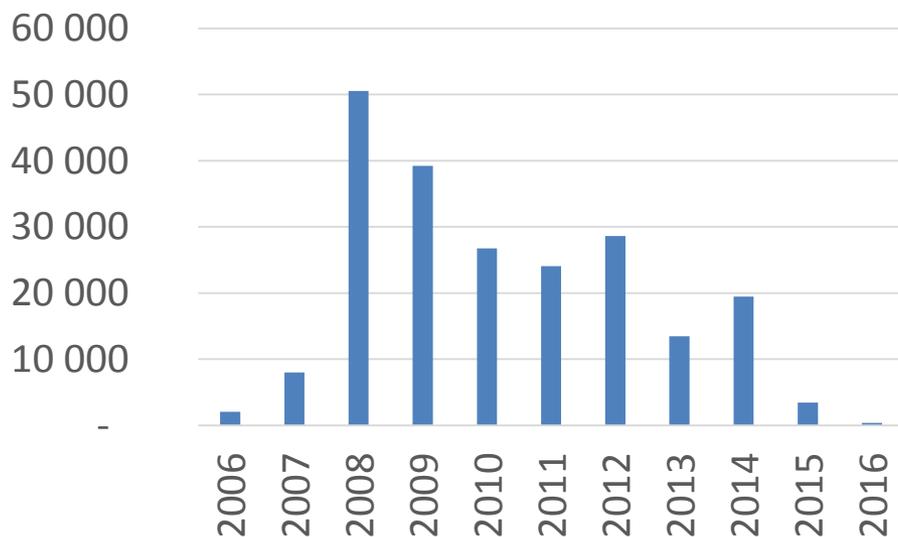
**Dde en lien avec projets dev +
décision politique**

En 2016 : 216 000 CF demandés

=> Dde importante / titres

=> Dde limitée / nb parcelles agricoles

54% des dossiers finalisés



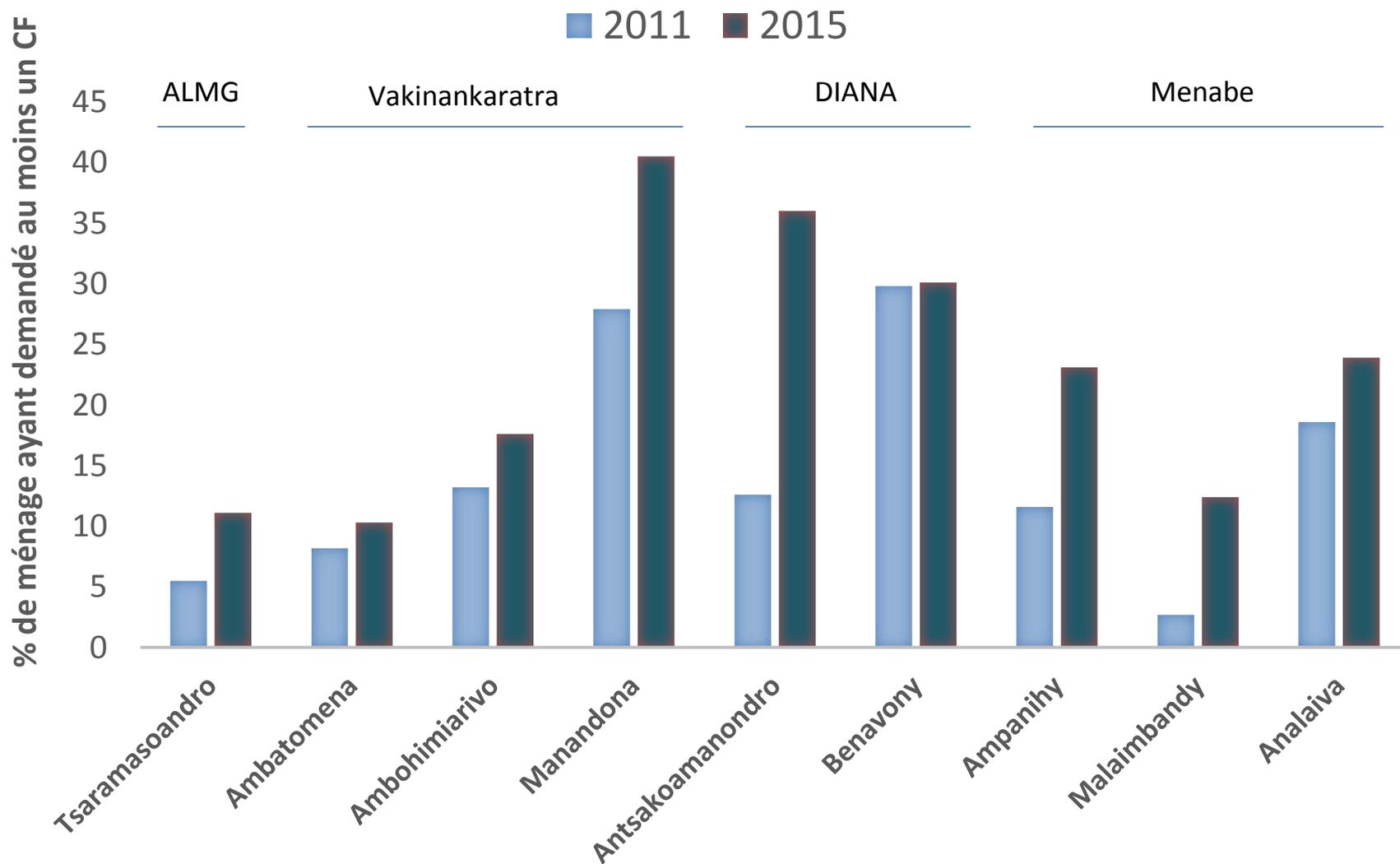
**Evolution du nombre de CF demandés
au niveau national : en cumulé en
haut, par an en bas**

Evolution de la demande en certificats fonciers (CF) dans les 9 communes étudiées PECF

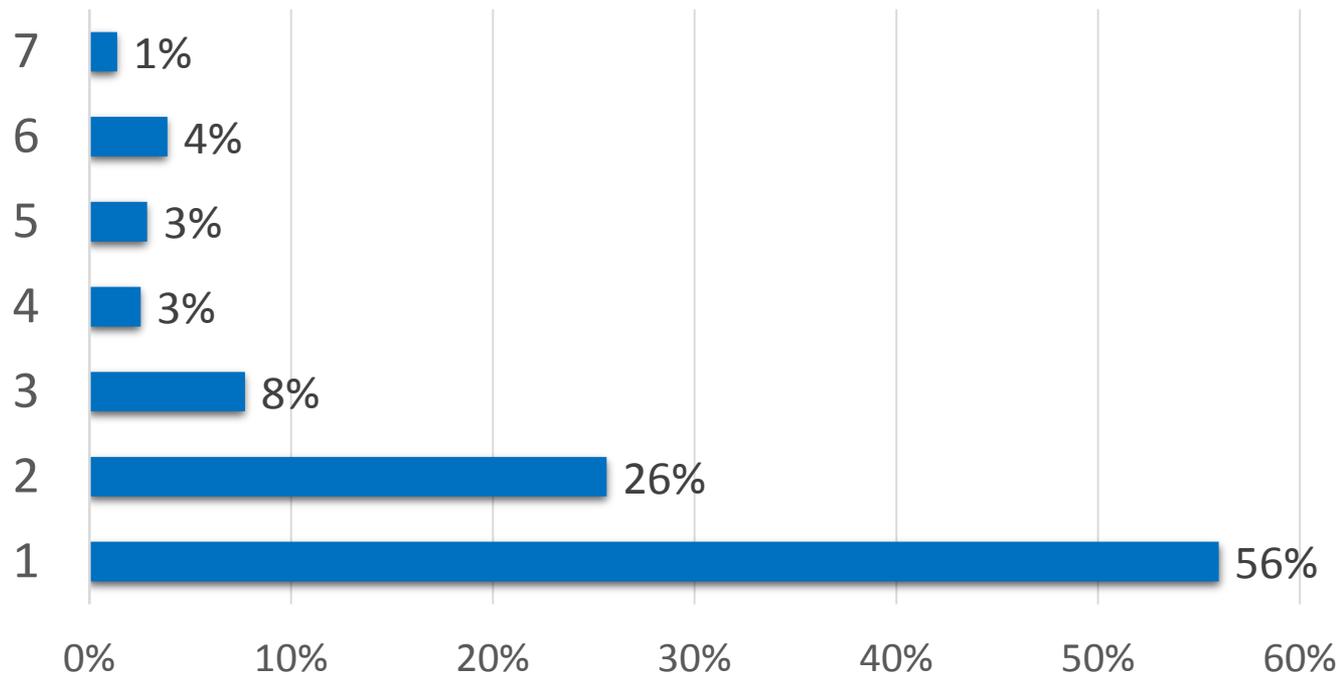
	2011	2015
% de ménages ayant demandé au moins 1 CF	8,2%	17%
Echantillon total Nb de ménages	1 862	1 834

Le nombre de ménages ayant demandé un certificat a doublé en 4 ans

Evolution de la demande en CF par commune (proportion de ménage ayant demandé au moins un CF)



Nombre de CF demandés par ménage



La moitié des ménages ont demandé 1 CF, un quart en ont demandé 2

Conclusion 1

Une demande en certificat

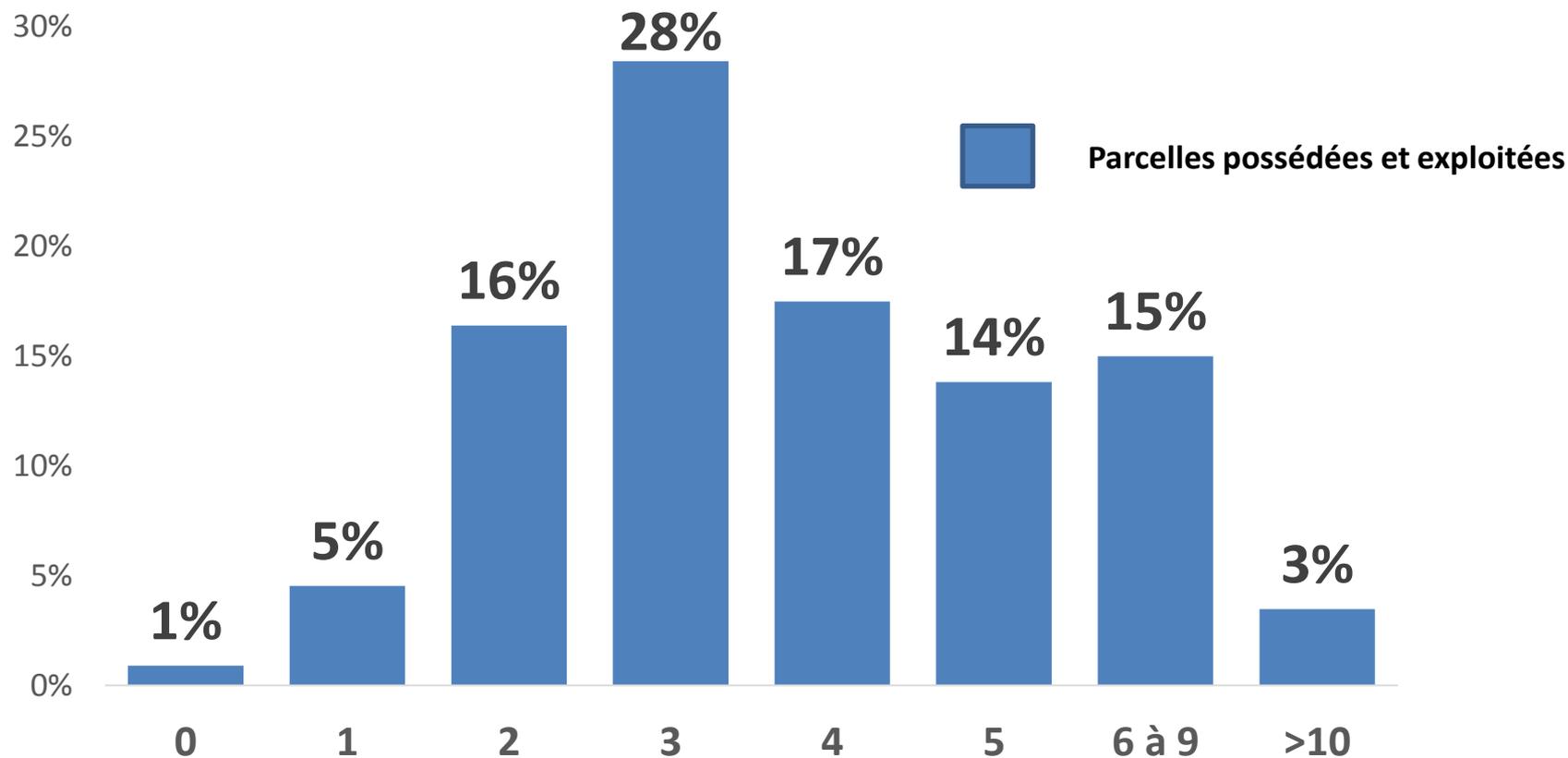
- plus progressive que massive
- fortement appuyée par les dispositifs d'appui financés par l'aide au développement (information + subvention)
- Portée par 25 à 40% des ménages par commune
- Qui ne peut être le seul critère d'évaluation de la décentralisation de la gestion foncière :

=> fréquentation importante du GF : 36% se sont rendus au guichet (1 sur 3 jamais fréquenté les services fonciers) pour information et conseils



**La certification est-elle inclusive?
17% des ménages ont demandé un CF :
qui sont ils?**

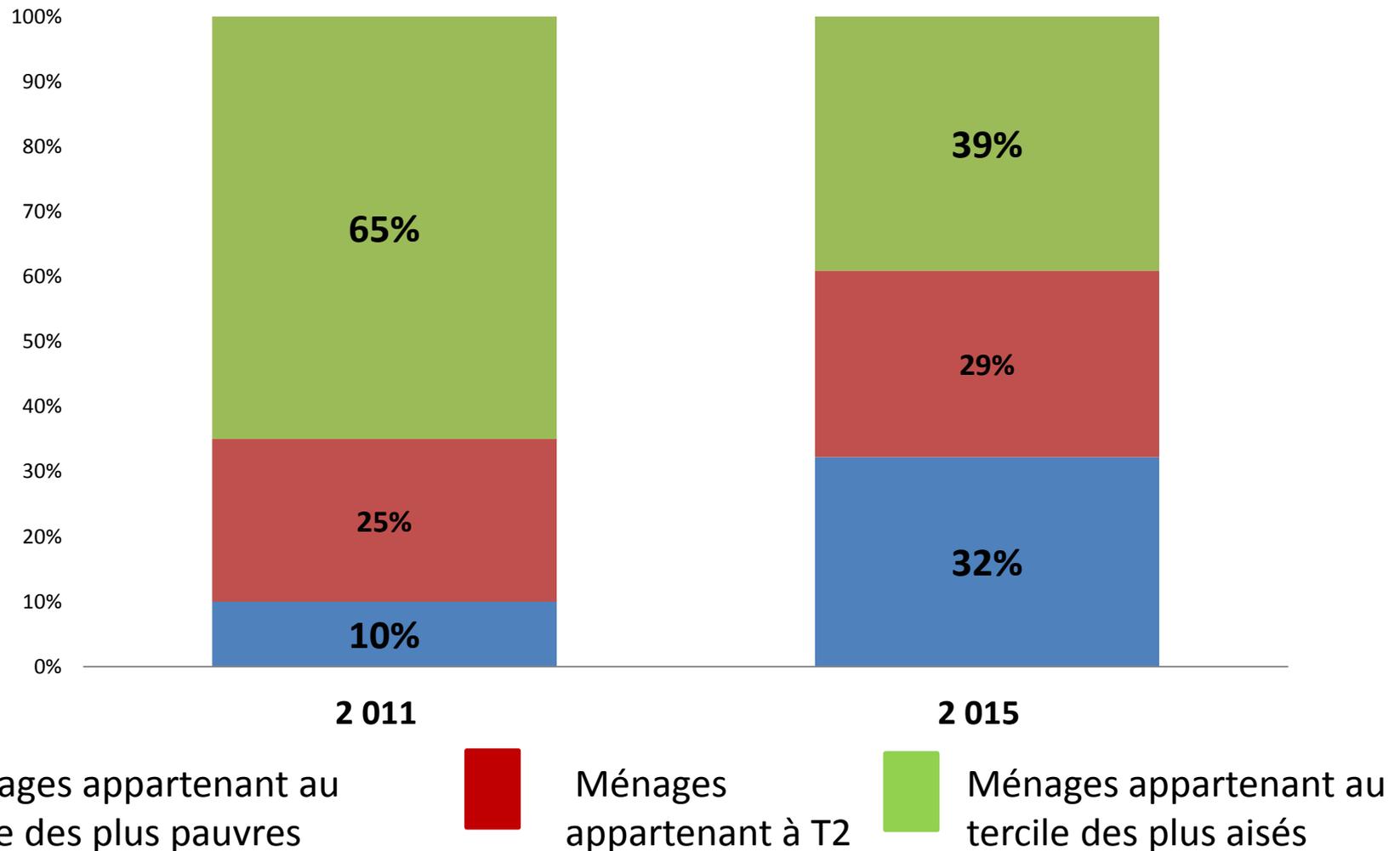
Patrimoine foncier des ménages



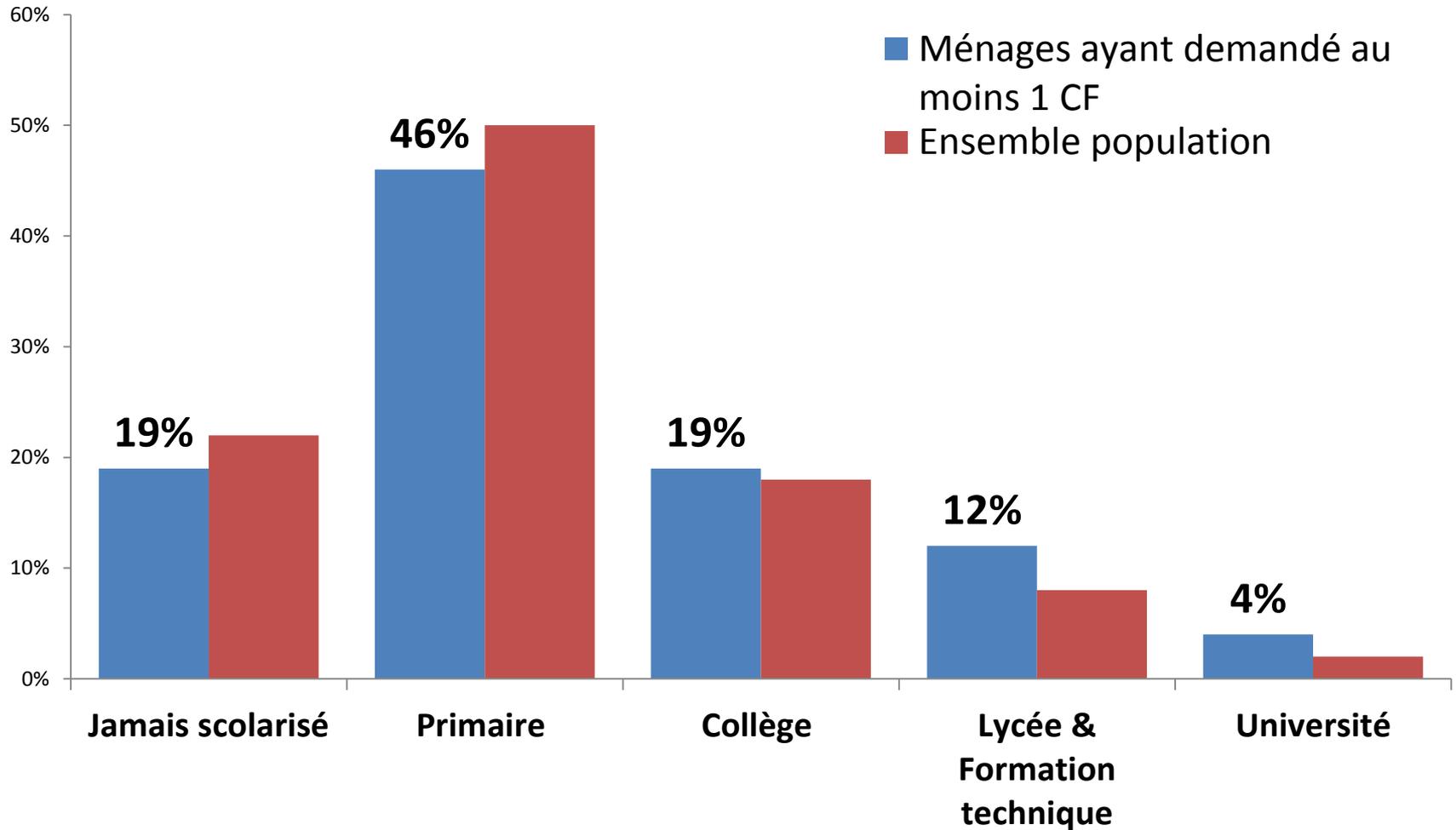
- 50% possèdent entre 2 et 4 parcelles, 61% exploitent entre 2 et 4 parcelles
- **Taille moyenne d'exploitation (possession)= 0,76 ha (VKN) à 2,98 ha (Menabe)**

Les ménages les plus pauvres demandent des CFs

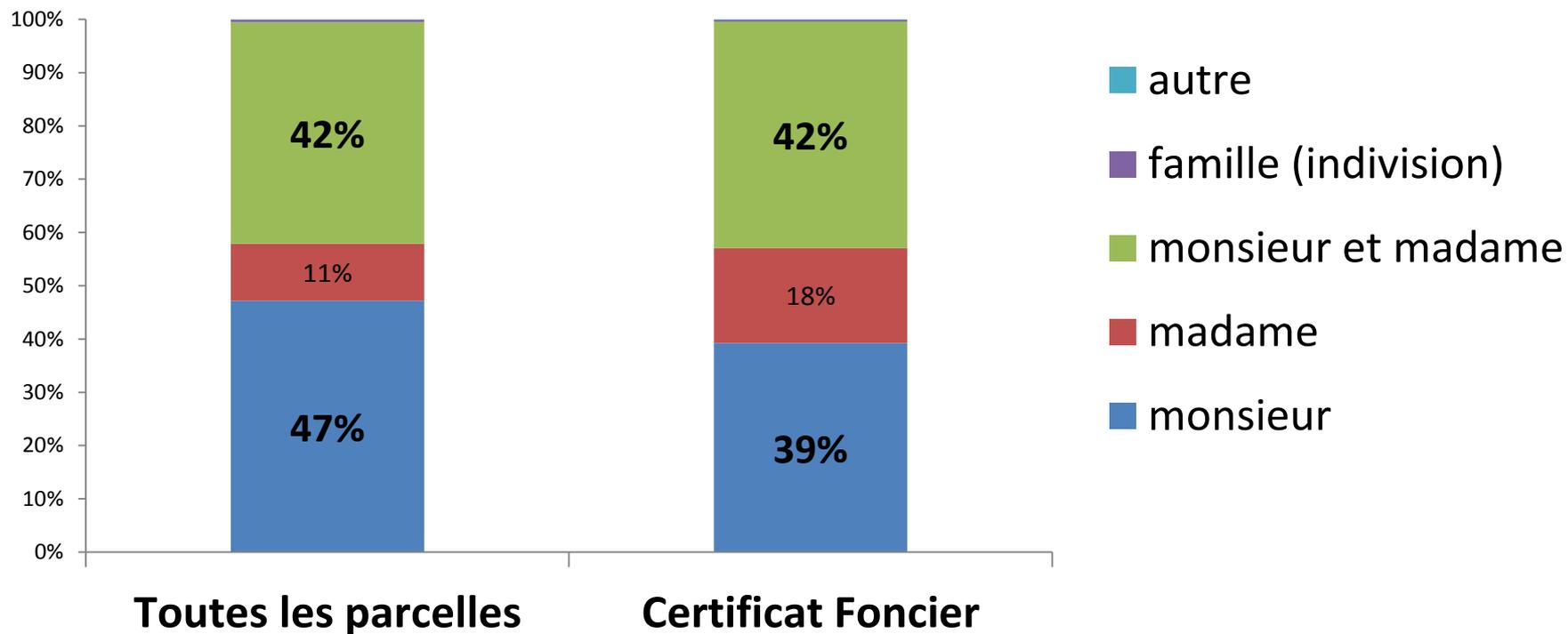
Répartition des ménages ayant demandé au moins un CF selon leur tercile de richesse (établi sur la base d'1 score)



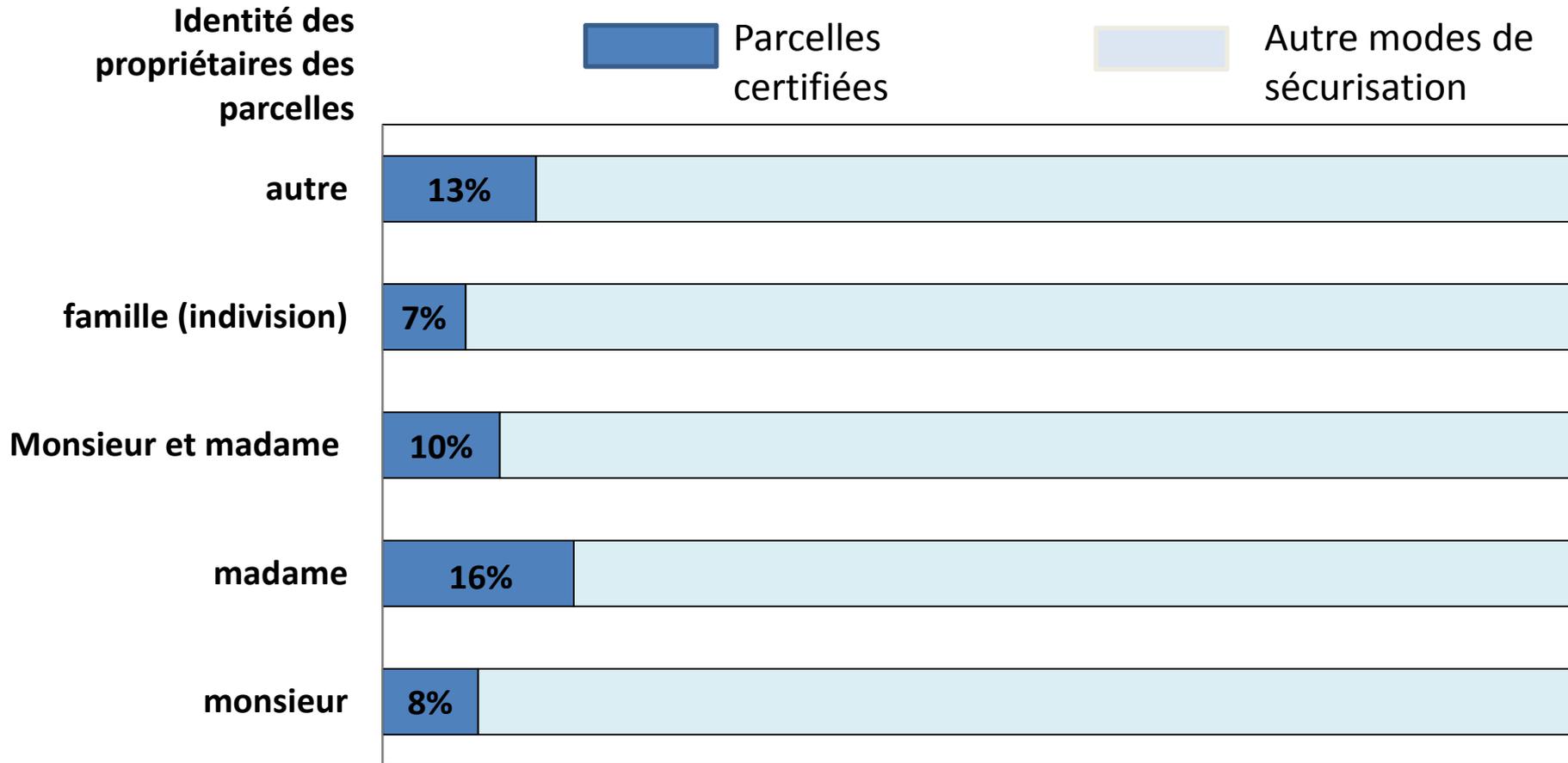
Les moins instruits demandent aussi des CF



Les hommes détiennent plus de parcelles et de certificats

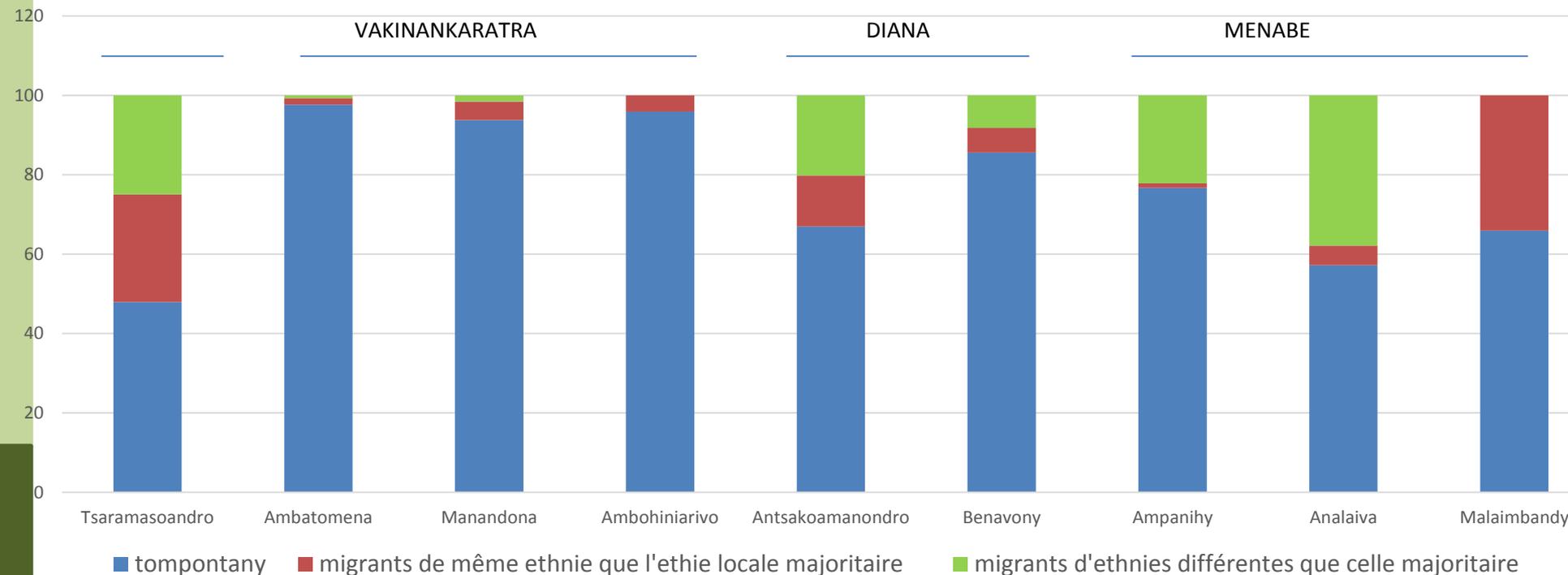


Les femmes certifient plus leurs parcelles que les hommes

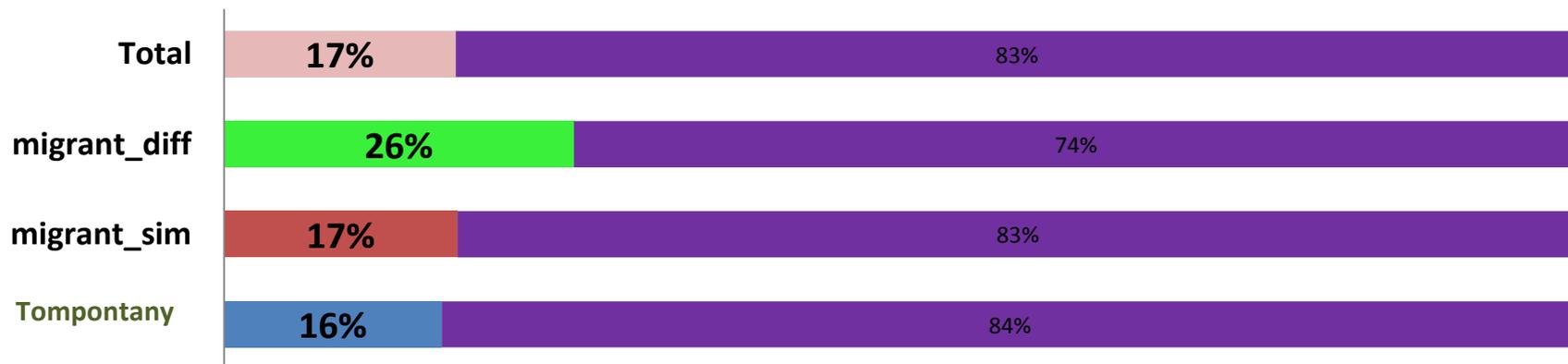


Proportion des parcelles certifiées selon l'identité du propriétaire des parcelles

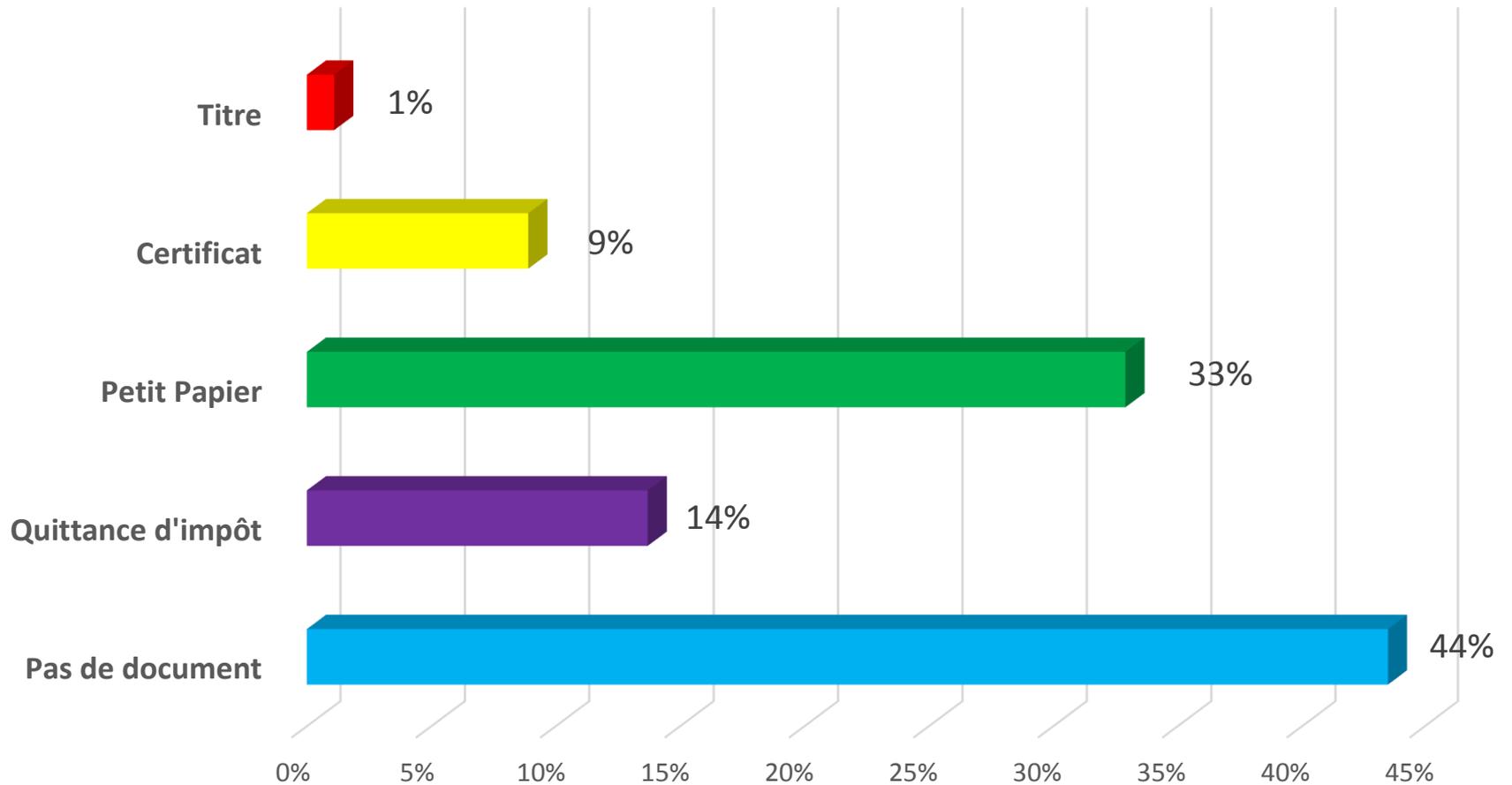
Les migrants certifient également



■ demande cf ■ pas demande cf

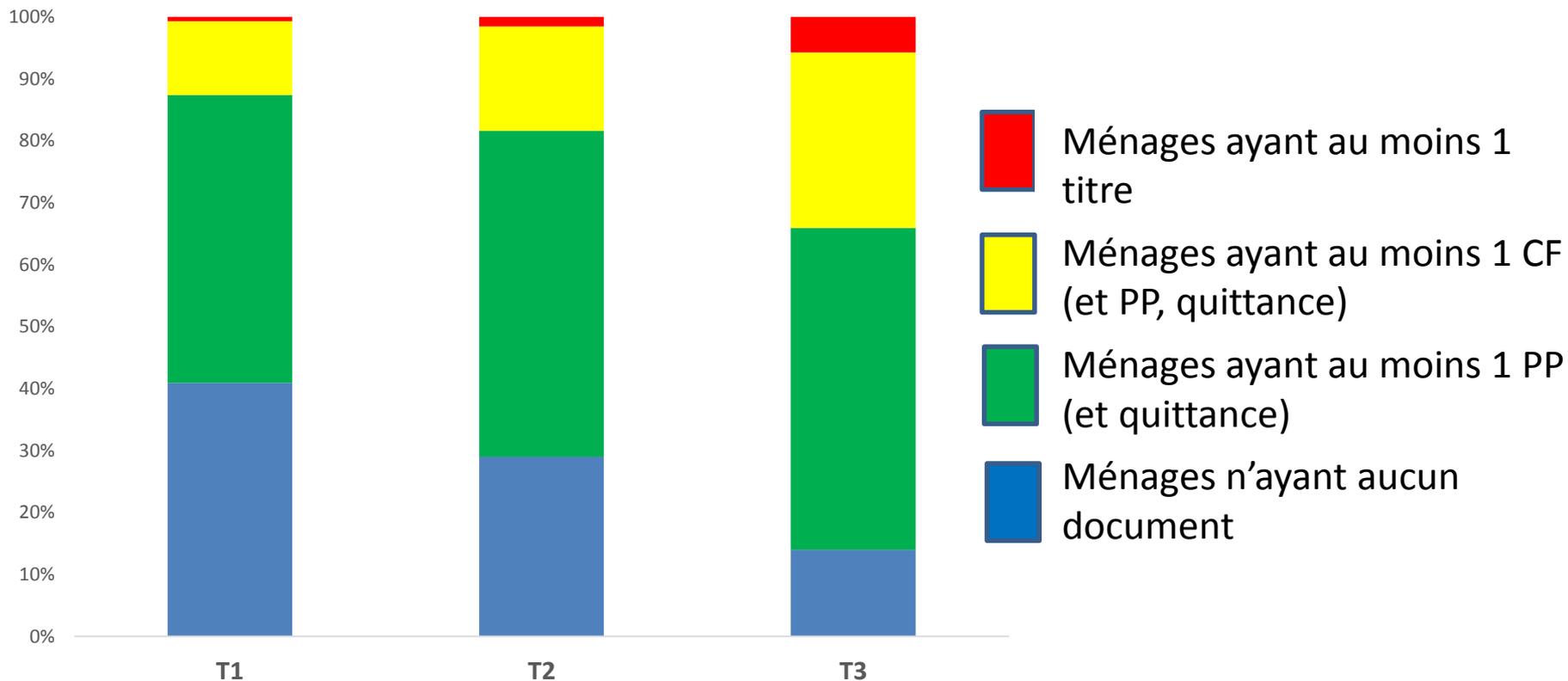


La certification vient s'ajouter à d'autres pratiques de sécurisation (niveau parcelles)



Répartition des parcelles selon leur type de formalisation principale

Cependant, plus les ménages sont aisés, plus il est fréquent que les ménages recourent à l'écrit (petits papiers) puis à la légalisation (certificat et titre).



T1, T2 et T3 incluent chacun 33% des ménages et vont du plus pauvres aux plus aisés

Connaissance du guichet foncier et demande en Certificat foncier (Probit)

	Connaissance du GF	Demande Certificat Foncier
Sexe du Chef de ménage	0,39 (0,20)	-0,34 (0,19)
Age du Chef de ménage	0,01 (0,01)	0,01 (0,00)
Score de richesse actif	0,21 (0,58)***	0,14 (0,04)***
Origine des ménages		
Ménage migrant ethnie majoritaire	-0,12 (0,22)	-0,01 (0,19)
Ménage migrant ethnie minoritaire	-0,11 (0,17)	0,33 (0,13)**
Nombre de parcelle possédée par le ménage	0,01 (0,03)	0,10 (0,02)***
Expérience en conflit foncier du ménage	0,22 (0,25)	0,23 (0,25)
Perception d'une crainte sur au moins une parcelle	0,95 (0,22)***	0,09 (0,20)
Niveau d'instruction (fixe: Jamais scolarisé)		
primaire	0,28 (0,18)	-0,14 (0,17)
collège	0,23 (0,26)	-0,15 (0,20)
lycée	0,19 (0,42)	0,09 (0,33)
université	1,03 (0,48)**	0,09 (0,37)
technique/professionnel	-0,26 (0,98)	-0,15 (0,49)
Constant	0,38 (0,45)	-0,96 (0,35)***
N=1834 ménages		

Conclusion

- Une certification progressive et inclusive
- Mieux connaître logique de la demande :
 - Rôle des opérations promotionnelles (effet d'une subvention / inclusion)
 - Logique des ménages (déterminants au niveau des parcelles)
- Mieux connaître les impacts (analyse en panel):
 - Investissements productifs
 - Marchés fonciers
 - Recours aux crédits,
 - Conflits fonciers,
- Informer et alimenter les débats / projets des acteurs du secteur foncier et des secteurs liés